



Biroul permanent al Senatului
Bp 128 11.05.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
art.32 și art.33 din Legea nr.273/2006 privind
finanțele publice locale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.32 și art.33 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B128 din 12.04.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul măririi cotei repartizate bugetelor locale din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat, la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale.

Prin obiectul său de reglementare și având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, deoarece vizează modificarea unor dispoziții de natura legii ordinare, încorporate într-o lege organică, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât măsurile propuse implică influențe asupra bugetului de stat, devin incidente dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, fiind obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului.

3. Sub aspectul implicațiilor fiscal-bugetare, apreciem că ar fi fost util ca Expunerea de motive să fi conținut date suplimentare referitoare la fundamentarea majorării cotei (de la 71,5% la 80%), reprezentând alocarea lunară, din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat (cu excepția impozitului pe veniturile din pensii), cotă alocată la nivelul bugetelor unităților administrativ-teritoriale, precum și a cotelor alocate, respectiv repartizate pe parcursul execuției bugetare. O asemenea fundamentare ar fi putut fi întemeiată pe un studiu de impact. Conform dispozițiilor art.30 alin.(1) lit.d), coroborat cu art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin elaborarea studiului de impact pot fi estimate *„costurile și beneficiile aduse în plan economic și social prin adoptarea proiectului de lege, precum și de a evidenția dificultățile care ar putea apărea în procesul de punere în practică a reglementărilor propuse”*. Menționăm, sub acest aspect, că în situația propunerilor legislative, sarcina întocmirii acestor studii de impact revine ministerelor de resort, la solicitarea comisiilor parlamentare de specialitate.

4. Pentru rigoarea și corectitudinea exprimării, recomandăm reformularea **titlului**, astfel:

„Lege
pentru modificarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale”

5. La **partea introductivă a art.I**, pentru rigoarea redactării, sintagma „Legea nr.273 din 29 iunie 2006” se va reda sub forma „Legea nr.273/2006”. De asemenea, pentru o informare corectă asupra evenimentelor legislative suferite de această lege, după prezentarea datelor de identificare ale editorialului în care aceasta a fost publicată, se va introduce sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

6. Deoarece prin **pct.1 – 4 ale art.I** se propune modificarea unor alineate ale aceluiași articol, pentru suplețea reglementării, se impune comasarea acestora într-unul singur, care va avea următoarea parte dispozitivă:

„1. Alineatele (1) – (4) ale articolului 32 vor avea următorul cuprins:”

Pentru aceleași considerente, recomandăm și comasarea actualelor **pct.5 și 6** într-un singur punct, care va avea următoarea parte dispozitivă:

„2. La articolul 33, partea introductivă a alineatului (3) și partea introductivă a alineatului (6) vor avea următorul cuprins:”.

7. La **art.II**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Art.II. - Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie a anului următor publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I”.


PREȘEDINTE
dr. Dragos **ILIESCU**

București

Nr. 321/10.05.2017

Lege privind finanțele publice locale

- 1 promulgată prin D. nr. 895/2006 M. Of. nr. 618/18 iul. 2006
 Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice locale

- 2 rectificare M. Of. nr. 627/20 iul. 2006 *rectifică art.86 alin. (2)*
 RECTIFICARE

- 3 completat prin O.U.G. nr. 46/2007 M. Of. nr. 374/1 iun. 2007 *introduce alin. (5_1) la art. 63*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
 aprobată prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 64/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *abrogă art.77 alin.(1) lit. c) și d) și din alin.(2) normele de trimitere la alin. (1) lit. c) și d)*
 Ordonanță de urgență privind datoria publică
 aprobată cu modificări și L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008
 completări prin

- 5 modificări prin L. nr. 34/2008 M. Of. nr. 197/14 mar. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 46/2007*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2007 pentru completarea art. 63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 28/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 2 pct. 40, art.32 alin. (7), art.33 alin. (3) lit. b), art.33 alin. (4) lit. a) și b) la 1 ianuarie 2009, art.33 alin. (6) lit. b), art. 33 alin. (9), art.37 alin. (3), art.86 alin. (1) lit. b); introduce lit. a_1 la art. 33 alin. (4) la 1 ianuarie 2009, alin. (7_1) și (7_2) la art. 33, lit.d) la art. 78 alin. (1), alin. (2_1) la art. 78*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
 aprobată prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008

- 7 modificări prin L. nr. 206/2008 M. Of. nr. 734/30 oct. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 28/2008*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 91/2009 M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 *modifică art. 82;*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 96/2011 M. Of. nr. 404/9 iun. 2011 *introduce alin. (7_1) și (7_2) la art. 39*

- 9 completat prin O.U.G. nr. 111/2009 M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 *introduce alin. (1_1) la art. 61*
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare
 aprobată prin L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010

391

- 10 **modificări prin** L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *indemnizația prevăzută la art. 61 alin. (4) este de 1% până la 31 dec. 2010*
- Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional
- De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".
- 11 **modificări prin** L. nr. 47/2010 M. Of. nr. 187/24 mar. 2010 *aprobă O.U.G. nr. 111/2009*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2009 pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare
- 12 **completat prin** O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9_1) și (9_2) la art. 54*
- Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.
- 13 **modificări prin** O.U.G. nr. 63/2010 M. Of. nr. 450/2 iul. 2010 *modifică art. 2 pct. 26, 50 și 51, art. 3 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 13, art. 25 lit. b), art. 29, art. 32 alin. (1) - (4), art. 34 alin. (2), art. 39 alin. (2) și (8), art. 58 alin. (1), art. 63 alin. (4), art. 63 alin. (5_1), art. 65 alin. (1), art. 78 alin. (1) lit. b) și d); introduce pct. 22_1, 22_2, 28_1, 28_2, 44_1 la art. 2, alin. (2) - (6) la art. 2, lit. e) la art. 5 alin. (1), alin. (6) - (8) la art. 14, alin. (1_1) - (1_3) la art. 24, alin. (2_1) la art. 26, alin. (3) la art. 34, alin. (9) și (10) la art. 39, alin. (2) la art. 41, alin. (8) - (15) la art. 49, alin. (2_1) la art. 57, alin. (1_1) - (1_3) la art. 58, alin. (6) la art. 61, alin. (4_1), (4_2) și (10) - (12) la art. 63, art. 75_1, art. 76_1, lit. e) la art. 78 alin. (1), alin. (2_2) la art. 78; abrogă art. 2 pct. 34, art. 26 alin. (7) - (9), art. 30 alin. (7), art. 33 alin. (7_1), (7_2) și (8), art. 58 alin. (2) - (4), art. 61 alin. (1_1), art. 83*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2011 M. Of. nr. 179/14 mar. 2011

14	modificări prin	L. nr. 13/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare	M. Of. nr. 179/14 mar. 2011	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 63/2010 și modifică art. 2 pct. 44_1, art. 2 alin. (2) lit. a), art. 2 alin. (4) lit. b), art. 6 partea introductivă, art. 14 alin. (8), art. 30 alin. (6), art. 31 alin. (2), art. 33 părțile introductive ale alin. (3) și (6), art. 49 alin. (7), anexa; introduce lit. e) la art. 2 alin. (5), alin. (4_3) la art. 63</i>
15	modificări prin	L. nr. 22/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice	M. Of. nr. 184/16 mar. 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 57/2010</i>
16	modificări prin	O.U.G. nr. 37/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente aprobată prin L. nr. 32/2012	M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	<i>abrogă art. 80 alin. (1) lit. c)</i>
17	modificări prin	L. nr. 96/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2009 pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 404/9 iun. 2011	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 91/2009</i>
18	modificări prin	O.U.G. nr. 102/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale aprobată prin L. nr. 156/2012	M. Of. nr. 854/2 dec. 2011 M. Of. nr. 680/1 oct. 2012	<i>modifică art. 32 alin. (1)-(4), art. 33 alin. (3) și (6)</i>
19	modificări prin	O.U.G. nr. 47/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013	M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>modifică art. 14 alin. (8), art. 22 alin. (1), art. 32 alin. (1) teza introductivă, art. 33 alin. (3) lit. b), alin. (5) și alin. (6) lit. b), art. 51 alin. (1), art. 63 alin. (4_3), art. 78 alin. (1) lit. b) și c); introduce pct. 4_1 la art. 2 alin. (1), alin. (9) la art. 14, alin. (13_1)-(13_10) la art. 49</i>
20	modificări prin	L. nr. 156/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2011 pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	M. Of. nr. 680/1 oct. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 102/2011</i>
21	modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 77</i>
22	modificări prin	L. nr. 98/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 47/2012 și modifică art. 63 alin. (4_3); introduce art. 4_1, art. 4_2</i>

23	modificări prin Ordonanță de urgență privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale aprobată cu modificări și completări prin	O.U.G. nr. 46/2013 L. nr. 35/2016	M. Of. nr. 299/24 mai 2013 M. Of. nr. 219/24 mar. 2016	<i>modifică art. 74 alin. (1), (4), (6), (7), (8), (10) și (12), art. 75 alin. (1), (7) și (15), art. 78 alin. (1) lit. c)</i>
24	modificări prin Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice aprobată cu completări prin	O.U.G. nr. 103/2013 L. nr. 28/2014	M. Of. nr. 703/15 nov. 2013 M. Of. nr. 201/21 mar. 2014	<i>modifică art. 49 alin. (13_9)</i> <i>prevederile art. 13 alin. (5)-(8) se aplică corespunzător și în 2015(O.U.G. Nr. 83/2014-M.Of. nr. 925/18 dec. 2014)</i>
25	completat prin Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative	O.U.G. nr. 18/2014	M. Of. nr. 305/24 apr. 2014	<i>introduce art. 35_1</i>
26	modificări prin Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale aprobată prin	O.U.G. nr. 14/2015 L. nr. 355/2015	M. Of. nr. 374/28 mai 2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	<i>modifică art. 39 alin. (7_2)</i>
27	completat prin Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare aprobată cu modificări și completări prin	O.U.G. nr. 41/2015 L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>introduce alin. (2) la art. 82</i>
28	modificări prin Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale	L. nr. 355/2015	M. Of. nr. 973/29 dec. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 14/2015</i>
29	modificări prin Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2013 privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale	L. nr. 35/2016	M. Of. nr. 219/24 mar. 2016	<i>modifică art. 74 alin. (1) partea introductivă și lit. a), art. 75 alin. (1) partea introductivă și lit. a)</i>
30	completat prin Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare	L. nr. 112/2016	M. Of. nr. 408/30 mai 2016	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 41/2015 și introduce alin. (3) la art. 82</i>
31	modificări prin Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile	L. nr. 104/2016	M. Of. nr. 409/31 mai 2016	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015 și modifică art. 54 alin. (9_1) lit. a)</i>
32	completat prin Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative	O.U.G. nr. 9/2017	M. Of. nr. 79/30 ian. 2017	<i>introduce alin. (1_4) la art. 58</i>